

Potensi Efisiensi Pengadaan Kertas HVS Melalui Strategi Konsolidasi Katalog Elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru

Muhammad Fakhri Gustinurrohim

Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Sekretariat Daerah Kota Pekanbaru, Indonesia.

Informasi Artikel

Sejarah Artikel:

Diterima, Feb 15, 2025
Revisi, Apr 23, 2025
Disetujui, Apr 25, 2025

Kata Kunci:

Efisiensi,
Pengadaan,
Kertas HVS,
Konsolidasi,
Katalog Elektronik.

ABSTRAK

Dalam rangka mewujudkan pengadaan barang/jasa pemerintah yang efisien dengan menitikberatkan pada pemenuhan nilai manfaat yang sebesar-besarnya (*value for money*), salah satu strategi yang dapat diterapkan dalam pengadaan barang/jasa pemerintah adalah konsolidasi katalog elektronik. Pemerintah Kota Pekanbaru sebagai instansi pemerintah daerah mulai menerapkan strategi konsolidasi pengadaan kertas HVS melalui katalog elektronik untuk Tahun Anggaran 2025. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui seberapa besar nilai potensi efisiensi pengadaan kertas HVS melalui strategi konsolidasi katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru. Metode penelitian dilakukan dengan menggunakan pendekatan metode kuantitatif, dengan analisis data statistik deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data harga satuan kertas HVS dengan spesifikasi ukuran dan gramatur yang telah ditetapkan dalam pelaksanaan konsolidasi. Perhitungan nilai potensi efisiensi dilakukan terhadap Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun Anggaran 2025 dan terhadap harga transaksi katalog elektronik di Tahun 2024. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengadaan kertas HVS melalui strategi konsolidasi katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru memiliki potensi efisiensi untuk Tahun Anggaran 2025. Nilai potensi efisiensi terhadap Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun 2025 adalah rata-rata sebesar 28,44%, sedangkan nilai potensi efisiensi terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024 adalah rata-rata sebesar 28,70%. Potensi efisiensi terendah terdapat pada kertas HVS F4-80 gsm dengan nilai 19,87% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024, dan potensi efisiensi tertinggi terdapat pada kertas HVS A4-75 gsm dengan nilai 37,70% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024.

Korespondensi Penulis:

Muhammad Fakhri Gustinurrohim,
Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Sekretariat Daerah Kota Pekanbaru,
Jl. Abdul Rahman Hamid, Kel. Tuah Negeri, Kec. Tenayan Raya, Kota Pekanbaru.
Email: mfakhrig@gmail.com

1. PENDAHULUAN

Pengadaan barang/jasa pemerintah merupakan salah satu sektor penggerak roda perekonomian nasional. Pelaksanaan pengadaan barang/jasa pemerintah menjadi bagian dari sistem ekonomi nasional yang sangat erat kaitannya dengan penggunaan anggaran negara, baik itu melalui APBN maupun APBD. Proses pengadaan barang/jasa pemerintah dimulai dari tahap identifikasi kebutuhan sampai dengan serah terima hasil pekerjaan. Berdasarkan Peraturan Presiden Nomor 12

Tahun 2021 tentang Perubahan atas Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah, salah satu tujuan pengadaan barang/jasa adalah menghasilkan barang/jasa yang tepat dari setiap uang yang dibelanjakan, diukur dari aspek kualitas, kuantitas, waktu, biaya, lokasi, dan penyedia. Pengadaan barang/jasa pemerintah menitikberatkan pada pemenuhan nilai manfaat yang sebesar-besarnya (*value for money*), dalam artian penggunaan anggaran belanja harus memberikan nilai tambah untuk barang/jasa yang dihasilkan dari proses pengadaan. Sejalan dengan tujuan tersebut, amanat Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah juga menekankan prinsip efisien dalam pengadaan barang/jasa, artinya pengadaan barang/jasa harus dilakukan dengan menggunakan sumber daya seminimal mungkin untuk mencapai hasil dengan kualitas terbaik, tepat waktu, dan tepat sasaran.

Dalam mencapai tujuan *value for money* dan sesuai dengan prinsip pengadaan barang/jasa yang efisien, salah satu strategi yang dapat diterapkan yaitu konsolidasi pengadaan. Konsolidasi pengadaan merupakan strategi pengadaan barang/jasa yang menggabungkan beberapa paket pengadaan barang/jasa yang sejenis. Penggabungan beberapa paket yang sejenis ini dapat mempercepat proses pengadaan, yang pada akhirnya dapat mempercepat pelayanan publik.

Konsolidasi pengadaan dapat dilakukan untuk pengadaan barang/jasa yang dilaksanakan melalui katalog elektronik. Berdasarkan Keputusan Kepala LKPP Nomor 121 Tahun 2023 tentang Pelaksanaan Konsolidasi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Untuk Katalog Elektronik, pelaksanaan konsolidasi untuk katalog elektronik menghasilkan 1 (satu) harga yang sama untuk seluruh pemenang yang bersifat dinegosiasikan saat *E-Purchasing*, 1 (satu) harga yang sama untuk seluruh pemenang yang bersifat tidak dapat dinegosiasikan, atau harga khusus bagi pemerintah. Hasil kesepakatan antara pemerintah dan penyedia dituangkan dalam kontrak payung, yang kemudian ditindaklanjuti dengan penayangan produk di katalog elektronik oleh penyedia.

Pemerintah Kota Pekanbaru sebagai instansi pemerintah daerah di Indonesia mulai menerapkan strategi konsolidasi pengadaan kertas HVS melalui katalog elektronik untuk Tahun Anggaran 2025. Pelaksanaan konsolidasi ini merupakan langkah strategis yang diambil oleh Pemerintah Kota Pekanbaru dalam mendukung efisiensi belanja melalui APBD di Pemerintah Daerah untuk Tahun Anggaran 2025, sesuai dengan amanat Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 tentang Efisiensi Belanja Dalam Pelaksanaan APBN dan APBD Tahun Anggaran 2025. Konsolidasi katalog elektronik dilakukan pada pengadaan kertas HVS untuk seluruh Organisasi Perangkat Daerah di lingkungan Pemerintah Kota Pekanbaru.

Penggunaan strategi konsolidasi sangat bermanfaat baik bagi pemerintah sebagai pengguna, maupun bagi pelaku usaha sebagai penyedia barang/jasa. Dari sisi pemerintah, konsolidasi pengadaan dapat mengurangi beban administrasi, mempersingkat proses pemilihan penyedia, dan kebutuhan untuk mendapatkan barang/jasa lebih mudah terpenuhi. Sedangkan bagi pelaku usaha konsolidasi pengadaan akan lebih menarik minat pelaku usaha dari sisi komersil karena pengadaan barang/jasa dilakukan dalam jumlah yang besar. Dengan dilaksanakannya konsolidasi pengadaan kertas HVS melalui katalog elektronik ini maka Pemerintah Kota Pekanbaru memiliki potensi efisiensi terhadap anggaran pengadaan kertas HVS di Tahun Anggaran 2025. Penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui seberapa besar potensi efisiensi pengadaan kertas HVS melalui strategi konsolidasi katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru untuk Tahun Anggaran 2025.

2. METODE PENELITIAN

Penelitian ini menggunakan pendekatan metode kuantitatif. Menurut Sugiyono (2013), metode kuantitatif merupakan metode penelitian yang menggunakan data penelitian berupa angka-angka dan analisis menggunakan statistik. Data yang digunakan berupa data numerik, yang kemudian dipaparkan secara deskriptif melalui analisis data. Analisis data menggunakan teknik analisis statistik deskriptif. Analisis statistik deskriptif dilakukan dengan mendeskripsikan atau menggambarkan data statistik yang telah terkumpul, kemudian dilakukan analisis untuk memberikan gambaran mengenai masalah yang ada. Pada analisis deskriptif, penyajian data dilakukan melalui tabel, grafik, diagram lingkaran, pictogram, perhitungan modus, median, mean (pengukuran tendensi sentral), perhitungan desil, persentil, perhitungan penyebaran data melalui perhitungan rata-rata dan standar deviasi, perhitungan prosentase. Dalam statistik deskriptif juga dapat dilakukan mencari kuatnya hubungan

antara variabel melalui analisis korelasi, melakukan prediksi dengan analisis regresi, dan membuat perbandingan dengan membandingkan rata-rata data sampel atau populasi. (Sugiyono, 2013).

2.1. Jenis dan Sumber Data

Sumber data yang digunakan adalah data sekunder, yaitu data harga satuan kertas HVS ukuran A4 dan F4 di Kota Pekanbaru pada konsolidasi pengadaan kertas HVS untuk katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru. Dalam pelaksanaan konsolidasi ini terdapat 2 jenis ukuran kertas, dengan masing-masing 3 jenis gramatur, seperti yang disajikan dalam Tabel 1 berikut.

Tabel 1. Spesifikasi Kertas HVS Konsolidasi

No.	Ukuran Kertas	Gramatur
1	A4	a. 70 gsm
		b. 75 gsm
		c. 80 gsm
2	F4	d. 70 gsm
		e. 75 gsm
		f. 80 gsm

2.2. Waktu dan Tempat Penelitian

Pelaksanaan penelitian ini dilakukan di Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Sekretariat Daerah Kota Pekanbaru, pada Bulan November 2024 sampai Bulan Februari 2025.

2.3. Analisis Data

Konsolidasi Pengadaan Kertas HVS Untuk Katalog Elektronik Kota Pekanbaru Tahun 2025 menghasilkan 6 penyedia pemenang yang kemudian menayangkan produknya di Katalog Elektronik etalase Konsolidasi Kertas HVS Kota Pekanbaru. Analisis data dilakukan dengan menghitung nilai potensi efisiensi berdasarkan data harga satuan kertas HVS ukuran A4 dan F4, dengan gramatur kertas 70 gsm, 75 gsm, dan 80 gsm.

Nilai potensi efisiensi dihitung dengan membandingkan harga satuan kertas HVS hasil konsolidasi terhadap harga satuan kertas HVS yang terdapat di Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun Anggaran 2025. Selain itu juga dihitung potensi efisiensi terhadap harga satuan transaksi kertas HVS melalui Katalog Elektronik di tahun sebelumnya yaitu Tahun Anggaran 2024.

Perhitungan nilai potensi efisiensi terhadap Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun Anggaran 2025 dilakukan dengan menggunakan rumus berikut.

$$\text{Potensi Efisiensi} = \frac{\text{Harga Satuan Konsolidasi}}{\text{Harga Satuan SHS Tahun 2025}} \times 100\% \quad (1)$$

Sedangkan untuk perhitungan nilai potensi efisiensi terhadap harga satuan transaksi katalog elektronik Tahun Anggaran 2024 dilakukan dengan menggunakan rumus berikut.

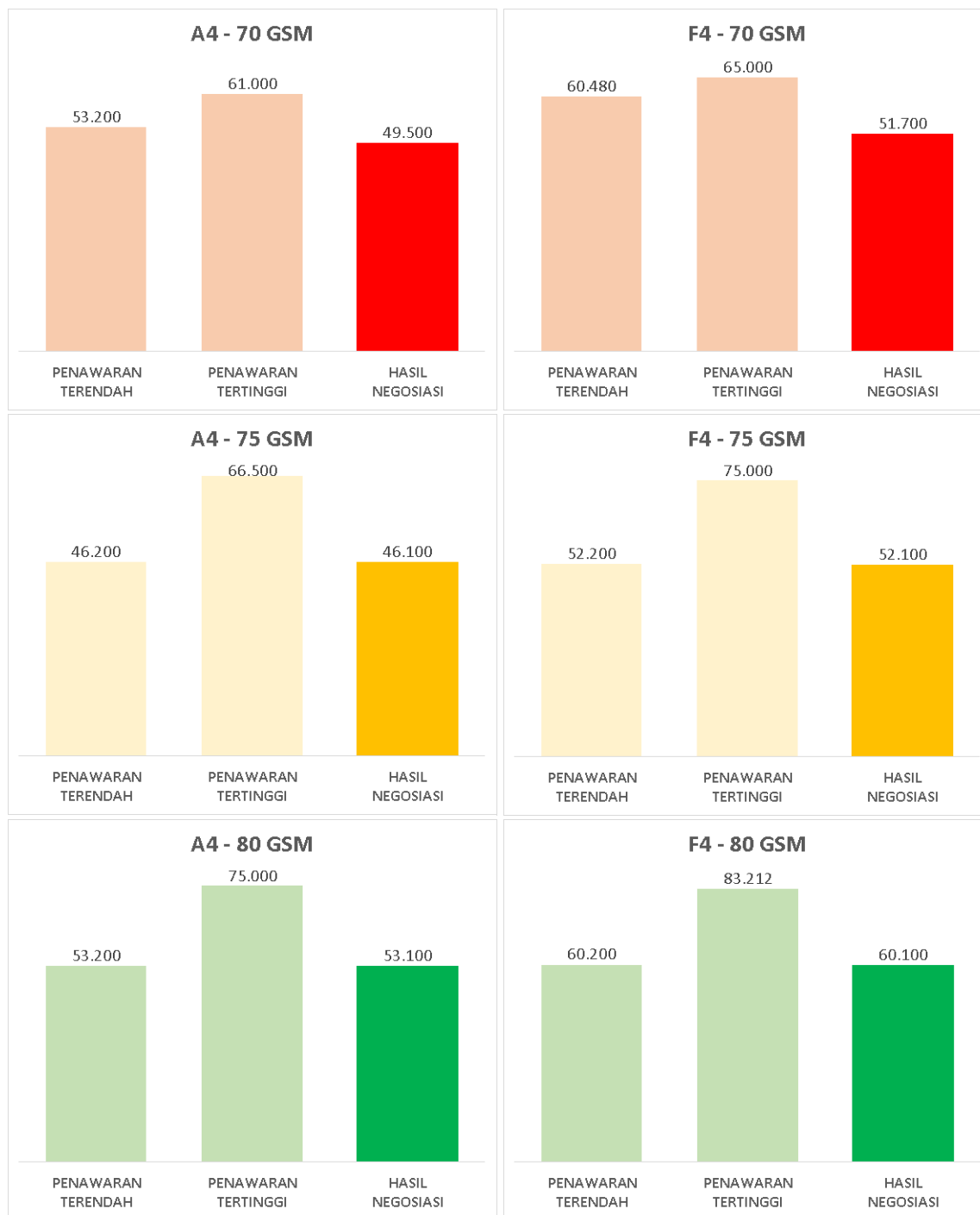
$$\text{Potensi Efisiensi} = \frac{\text{Harga Satuan Konsolidasi}}{\text{Harga Satuan Transaksi Tahun 2024}} \times 100\% \quad (2)$$

Kedua nilai potensi efisiensi tersebut kemudian dianalisis untuk memberikan gambaran potensi efisiensi pengadaan kertas HVS melalui strategi konsolidasi katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru untuk Tahun Anggaran 2025.

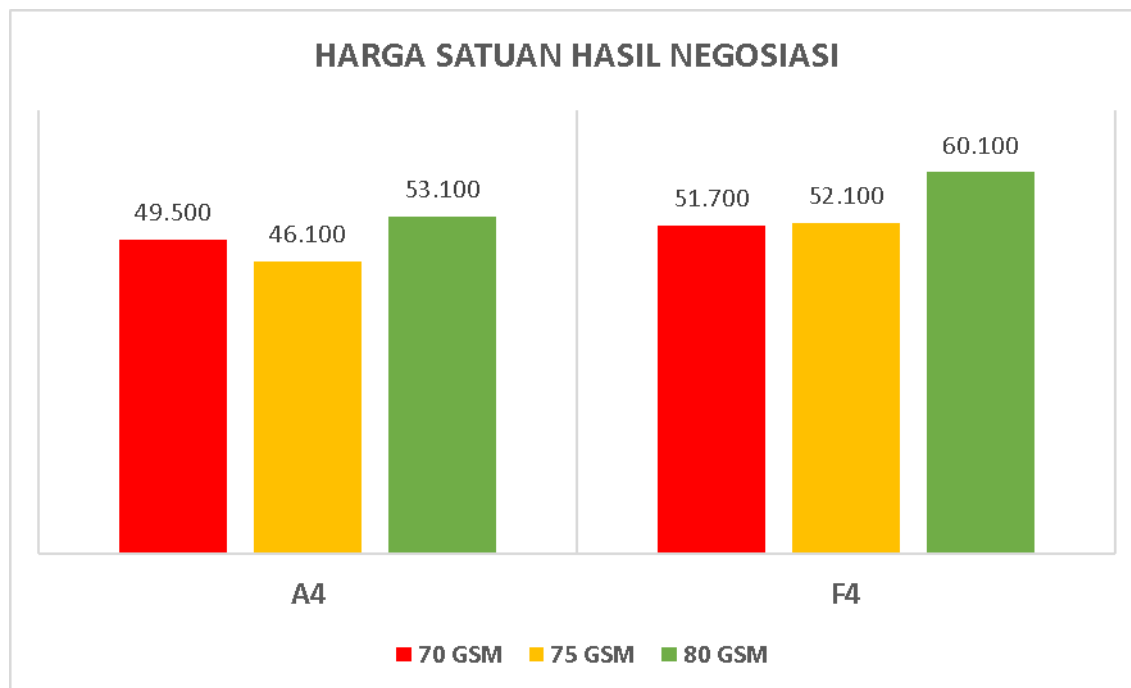
3. HASIL DAN PEMBAHASAN

Konsolidasi pengadaan kertas HVS untuk katalog elektronik ini dilakukan oleh Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Sekretariat Daerah Kota Pekanbaru. Terdapat 6 jenis kertas HVS yang dilakukan konsolidasi sebagaimana yang tertera dalam Tabel 1, sehingga menghasilkan 6 harga satuan yang disepakati berdasarkan hasil negosiasi. Harga satuan hasil negosiasi tersebut berlaku sama untuk seluruh penyedia pemenang konsolidasi. Hasil negosiasi dituangkan dalam kontrak payung, yang kemudian ditindaklanjuti dengan penayangan produk di katalog elektronik oleh

penyedia pemenang konsolidasi. Harga satuan penawaran dan harga satuan hasil negosiasi untuk masing-masing jenis kertas HVS adalah sebagai berikut.



Gambar 1. Harga Satuan Penawaran & Hasil Negosiasi Konsolidasi Pengadaan Kertas HVS
Rekapitulasi hasil negosiasi untuk masing-masing ukuran dan gramatur kertas HVS sebagaimana disajikan dalam Gambar 2 berikut.



Gambar 2. Rekapitulasi Harga Satuan Hasil Negosiasi Konsolidasi Pengadaan Kertas HVS

Perhitungan nilai potensi efisiensi berdasarkan harga satuan hasil negosiasi untuk 6 jenis kertas HVS di atas sebagaimana ditampilkan pada Tabel 2 berikut.

Tabel 2. Potensi Efisiensi Konsolidasi Pengadaan Kertas HVS

No	Jenis Kertas HVS	Harga Satuan Negosiasi	SHS Pekanbaru 2025	Transaksi 2024	Potensi Efisiensi	
					Terhadap SHS Pekanbaru 2025	Terhadap Transaksi 2024
1	A4 - 70 GSM	Rp 49.500	Rp 71.630	Rp 71.500	30,89%	30,77%
2	A4 - 75 GSM	Rp 46.100	-	Rp 74.000	-	37,70%
3	A4 - 80 GSM	Rp 53.100	Rp 71.910	Rp 71.000	26,16%	25,21%
4	F4 - 70 GSM	Rp 51.700	Rp 73.550	Rp 71.900	29,71%	28,09%
5	F4 - 75 GSM	Rp 52.100	-	Rp 75.000	-	30,53%
6	F4 - 80 GSM	Rp 60.100	Rp 82.330	Rp 75.000	27,00%	19,87%
Nilai rata-rata :					28,44%	28,70%

Berdasarkan Tabel 2 di atas, dapat diketahui bahwa seluruh harga satuan hasil negosiasi konsolidasi menghasilkan harga satuan yang lebih rendah dibandingkan dengan harga satuan dari Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun 2025, dan lebih rendah dari harga satuan transaksi katalog elektronik Tahun 2024. Dengan demikian bahwa hasil negosiasi konsolidasi pengadaan kertas HVS katalog elektronik ini memiliki potensi efisiensi.

Dari hasil perhitungan yang dilakukan, didapat nilai potensi efisiensi terhadap Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun 2025 adalah rata-rata sebesar 28,44%, dan nilai potensi efisiensi terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024 adalah rata-rata sebesar 28,70%. Potensi efisiensi terendah terdapat pada kertas HVS F4-80 gsm dengan nilai 19,87% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024, dan potensi efisiensi tertinggi terdapat pada kertas HVS A4-75 gsm dengan nilai 37,70% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024.

4. KESIMPULAN

Berdasarkan hasil analisis yang dilakukan, dapat disimpulkan bahwa pengadaan kertas HVS melalui strategi konsolidasi katalog elektronik di Pemerintah Kota Pekanbaru memiliki potensi

Potensi Efisiensi Pengadaan Kertas HVS Melalui Strategi Konsolidasi ... (Muhammad Fakhri Gustinurrohim)

efisiensi untuk Tahun Anggaran 2025. Nilai potensi efisiensi terhadap Standar Harga Satuan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun 2025 adalah rata-rata sebesar 28,44%, sedangkan nilai potensi efisiensi terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024 adalah rata-rata sebesar 28.70%. Potensi efisiensi terendah terdapat pada kertas HVS F4-80 gsm dengan nilai 19.87% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024, dan potensi efisiensi tertinggi terdapat pada kertas HVS A4-75 gsm dengan nilai 37.70% terhadap transaksi katalog elektronik Tahun 2024.

REFERENSI

- Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 tentang Efisiensi Belanja Dalam Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2025
- Keputusan Deputi Bidang Hukum dan Penyelesaian Sanggah Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Perubahan Atas Keputusan Deputi Bidang Hukum dan Penyelesaian Sanggah Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Pedoman Konsolidasi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah
- Keputusan Deputi Bidang Hukum dan Penyelesaian Sanggah Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 6 Tahun 2021 Tentang Pedoman Konsolidasi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah
- Keputusan Deputi Bidang Transformasi Pengadaan Digital Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Pedoman/ Tata Cara Pelaksanaan Konsolidasi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Untuk Katalog Elektronik
- Keputusan Kepala Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 121 Tahun 2023 Tentang Pelaksanaan Konsolidasi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Untuk Katalog Elektronik
- Keputusan Walikota Pekanbaru Nomor 405 Tahun 2024 Tentang Standar Harga Satuan Barang di Lingkungan Pemerintah Kota Pekanbaru Tahun Anggaran 2025
- Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah. Katalog Elektronik v.5.0, <https://e-katalog.lkpp.go.id/>, diakses tanggal 5 Februari 2025
- LPSE Kota Pekanbaru. Penetapan dan Pengumuman Konsolidasi Pengadaan Kertas HVS untuk Katalog Elektronik Kota Pekanbaru Tahun Anggaran 2025, <https://lpse.pekanbaru.go.id/eproc4/pengumuman/10000367000>, diakses tanggal 18 Desember 2024
- Peraturan Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Pedoman Pelaksanaan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Penyedia
- Peraturan Presiden Nomor 12 Tahun 2021 Tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah
- Peraturan Presiden Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah
- Sugiyono. 2013. Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D. Bandung: Alfabeta